

***DYNAMIC GOVERNANCE DALAM PENGATURAN DAN PENERTIBAN
PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI KOTA BATU***

SKRIPSI

Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata
Satu (S1) Ilmu Pemerintahan



OLEH:

Aji Bayu Pangestu
201610050311072

Pembimbing Satu: Prof. Dr.Tri Sulistyaningsih, M.Si

Pembimbing Dua: Muhammad Kamil, S.IP., M.A

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2020

DYNAMIC GOVERNANCE DALAM PENGATURAN DAN PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI KOTA BATU

Diajukan Oleh :

AJI BAYU PANGESTU

201610050311072

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Selasa / 03 November 2020*

Pembimbing I

Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

Wakil Dekan I FISIP UMM

Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si

Pembimbing II

Muhammad Kamil, S.IP., M.A

Ka. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., M.A

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Aji Bayu Pangestu
201610050311072

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

L U L U S

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Selasa, 03 November 2020

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Dr. Asep Nurjaman, M.Si** ()
2. **Ali Roziqin, S.A.P., MPA** ()
3. **Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si** ()
4. **Muhammad Kamil, S.IP.,M.A** ()

Mengetahui

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial*Ilmu Pemerintahan*Ilmu Komunikasi*Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

SURAT KETERANGAN

Nomor : E.2.j/823/FISIP-UMM/XI/2020

Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik – Universitas Muhammadiyah Malang menerangkan bahwa :

Nama : **Aji Bayu Pangestu**
No. Induk : 201610050311072
Tempat/Tgl. Lahir : Bumiaji, 23 April 1998
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Telah dinyatakan **LULUS** pada Wisuda Periode-IV Tahun Akademik 2020

Demikian, surat keterangan ini dapat dipergunakan sebagaimana mestinya sampai dikeluarkan ijazah asli.

Malang, 04 November 2020



A.n. Dekan
Wakil Dekan I,



Dr. Dyah Estu Kurniawati, S.Sos., M.Si.



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Ilmu Kesejahteraan Sosial*Ilmu Pemerintahan*Ilmu Komunikasi*Sosiologi * Hubungan Internasional
Jl. Raya Tlogomas No. 246 Telp. (0341) 460948, 464318-19 Fax. (0341) 460782 Malang 65144 Pes.132

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Aji Bayu Pangestu
NIM : 201610050311072
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Malang

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa

1. Tugas Akhir dengan Judul :
Dynamic Governance dalam Pengaturan dan Penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kota Batu
adalah hasil karya saya, dan dalam naskah tugas akhir ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka
2. Apabila ternyata di dalam naskah tugas akhir ini dapat dibuktikan terdapat unsur- unsur PLAGIASI, saya bersedia TUGAS AKHIR INI DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Tugas akhir ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSCLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 27 Oktober 2020
Yang Menyatakan,



Aji Bayu Pangestu

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur senantiasa dihaturkan kepada Allah SWT sang pencipta alam semesta. Kata terima kasih tidak akan pernah cukup untuk membalas segala kenikmatan yang telah diberikan-Nya kepada seluruh makhluk yang ada di muka bumi. Tidak lupa juga sholawat serta salam ditujukan kepada Nabi Muhammad A.S yang telah membawa pencerahan kepada segenap manusia yang ada di muka bumi. Segala bentuk kenikmatan serta berkah yang diberikan oleh Allah SWT kepada penulis, dapat mendorong penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Dynamic Governance* dalam Pengaturan dan Penertiban Pedagang Kaki Lima di Kota Batu” dengan penuh kebanggaan. Selama proses penelitian di Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan Kota Batu (Diskumdag), peneliti mendapatkan banyak sekali pengalaman dan pengetahuan-pengetahuan baru terkait dengan ilmu terapan yang tentunya sangat berharga sebagai bekal pengalaman kelak di dunia kerja. Maka pada kesempatan kali ini peneliti menghaturkan terima kasih yang begitu besar kepada:

1. Drs. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah telah memimpin dan memajukan Universitas Muhammadiyah Malang tercinta.
2. Dr. Rini Kartono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian.
3. Muhammad Kamil, S.IP.,M.A selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan dan juga sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II yang telah memotivasi dan membimbing peneliti untuk tetap semangat dalam proses penyelesaian penelitian.

4. Prof. Dr.Tri Sulistyarningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing I, yang begitu sabar dalam memberikan arahan agar dapat membuat skripsi yang baik serta selalu mengingatkan mahasiswa terkait detail-detail kecil yang harus diperhatikan.
5. Drs. Eko Suhartono, MM selaku Kepala Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan Kota Batu yang telah memberikan izin untuk bisa melakukan penelitian tersebut dan juga telah memberikan informasi serta motivasi agar penelitian tersebut segera diselesaikan dengan baik.
6. Ibu Efi SE, M.M. selaku Kepala Bidang Perdagangan Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan Kota Batu yang telah memberikan berbagai informasi terkait penelitian tersebut.
7. Bapak Dwi Sasongko selaku Staf Bidang Perdagangan Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan Kota Batu
8. Bapak Santoso Wardoyo selaku Kepala Bidang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Satpol PP Kota Batu
9. Serta seluruh bapak/ibu dosen dan teman-teman yang turut serta mendukung penelitian ini.

Malang, 2020

Aji Bayu Pangestu

DAFTAR ISI

BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Definisi Konseptual	11
1.6. Definisi Operasional.....	14
1.7. Metode Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22
2.1. Penelitian Terdahulu.....	22
2.2. Kerangka Teori.....	28
2.2.1. <i>Dynamic Governance</i>	28
2.2.1.1. Kebutuhan Dinamisme di Pemerintah	29
2.2.1.2. Konsep Dynamic Governance	31
2.2.1.3. Budaya organisasi sebagai pondasi Dynamic Governance.....	38
2.2.1.4. Kapabilitas Dinamis Pemerintah: Thinking ahead, Thinking Again dan Thinking Across	41
2.2.2. Pengaturan dan Penertiban	50
2.2.3. Pedagang Kaki Lima (PKL).....	52
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	55
3.1. Gambaran Umum Kota Batu	55
3.1.1. Kondisi Geografis Kota Batu	55
3.1.2. Kondisi Topografis	57
3.1.3. Kondisi Demografis	57
3.2. Kondisi Sosial, Budaya dan Ekonomi Kota Batu.....	62
3.2.1. Kondisi Sosial dan Budaya Kota Batu	62
3.2.2. Kondisi Perekonomian Kota Batu.....	63
3.3. Gambaran Umum Diskumdag Kota Batu.....	64
3.3.1. Profil Diskumdag Kota Batu	64
3.3.2. Struktur Organisasi Personalia dan Deskripsi Tugas	64

3.3.3.	Visi dan Misi Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan Kota Batu.....	68
3.3.4.	Tujuan dan Sasaran Diskumdag Kota Batu	69
3.4.	Gambaran Umum Satuan Polisi Pamong Praja Kota Batu.....	70
3.4.1.	Visi dan Misi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Batu	70
3.4.2.	Tugas dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Batu.....	70
3.4.3.	Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Batu	71
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA		72
4.1	<i>Dynamic Governance</i> dalam Pengaturan dan Penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kota Batu	72
4.1.1.	Kemampuan <i>Thinking Ahead</i> dalam Pengaturan dan Penertiban PKL di Kota Batu	73
4.1.2.	Kemampuan <i>Thinking Again</i> dalam Pengaturan dan Penertiban PKL di Kota Batu	87
4.1.3.	Kemampuan <i>Thinking Across</i> dalam Pengaturan dan Penertiban PKL di Kota Batu	98
4.1.4.	Budaya Organisasi dalam Pengaturan dan Penertiban PKL di Kota Batu.....	114
4.2.	Faktor Penghambat <i>Dynamic Governance</i> dalam Pengaturan dan Penertiban PKL di Kota Batu	119
4.2.1.	Faktor Internal.....	119
4.2.2.	Faktor Eksternal	120
BAB V PENUTUP.....		121
5.1	Kesimpulan.....	121
5.2.	Saran	125

DAFTAR PUSTAKA

- Amartya, S. (2006). *Good Governance in the 21st Century*. Singapore: Lee Kuan Yew School of Public Policy.
- Bagir, M. (1995). *Ketentuan-ketentuan Mengenai Pengaturan Penyelenggaraan Perizinan* (Jakarta).
- Bangsaonline. (2018). Semrawut, Wisatawan Keluhkan Penataan PKL dan Parkir Alun-alun Kota Batu. *Bangsaonline*. Retrieved from <https://www.bangsaonline.com/berita/13166/semrawut-wisatawan-keluhkan-penataan-pkl-dan-parkir-alun-alun-kota-batu>
- Bangsaonline. (2020). Pemkot Mulai Tata Relokasi Pedagang Pasar Batu. *Bangsaonline*. Retrieved from <https://bangsaonline.com/amp/berita/77814/pemkot-mulai-tata-relokasi-pedagang-pasar-besar-batu>
- Batukota.go.id. (n.d.-a). Geografi Kota Batu. Retrieved March 11, 2020, from <http://website.batukota.go.id/statis-14-geografis-kota-batu>
- Batukota.go.id. (n.d.-b). Sejarah Kota Batu. Retrieved March 11, 1BC, from <http://website.batukota.go.id/statis-12-sejarah-kota-batu>
- BPS. (2017). *Keadaan Angkatan Kerja Kota Batu Tahun 2017*. Kota Batu.
- BPS. (2018a). *Kota Batu dalam Angka 2018*. Kota Batu.
- BPS. (2018b). *Statistik Daerah Kota Batu Tahun 2018*. Kota Batu.
- BPS. (2019). *Garis Kemiskinan dan Penduduk Miskin di Kota Batu Tahun 2012-2019*. Kota Batu. Retrieved from <https://batukota.bps.go.id/statictable/2019/02/14/426/garis-kemiskinan-dan-penduduk-miskin-di-kota-batu-2012-2018.html>
- Cresswell, J. W. (2008). *Research Design, Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif dan Mixed* (ketiga). Bandung: Pustaka Pelajar.
- Dewi, S. N. & U. (2018). Dynamic Governance dalam Pengembangan Pariwisata di Kawasan Resort Pengelolaan Hutan Mangunan, Dlingo, Kabupaten Bantul. *Fakultas Ilmu Sosial UNY*.
- Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Perdagangan. (2018). *Database 2018*. Kota Batu.
- Evita, E. (2012). Implementasi Kebijakan Penataan Pedagang Kaki Lima. *Jurnal Administrasi Publik (JAP)*, Vol 1. No.
- Hargadon, A. (2003). *How Breakthrough Happen*. Cambridge: HBS Press.
- Hasan, M. I. (2002). *Pokok-pokok Materi Metodologi Penelitian dan Aplikasinya*. Bogor: Ghalia Indonesia.
- Heryan, E. P. (2018). The Move Toward Dynamic Governance in Indonesian Public Service. *Jurnal Kebijakan Dan Manajemen Publik*, Volume 6.

- Ibrahim, Y. (1998). *Studi Kelayakan Bisnis*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Iryana, L. M. F. & A. B. (2017). Strategi Dynamic Governance dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Provinsi Jawa Barat. *Jurnal : FISIP UNJANI*.
- Iwantono. (2001a). *Kiat Sukses Berwirausaha*. Jakarta: Grasindo.
- Iwantono, S. (2001b). *Kiat Sukses Berwirausaha*. Jakarta: Grasindo.
- Joseph, N. (2004). *Government, Governance dan Accountability*. Ethos. Civil Service College.
- Mazidah, A. L. (2019). Analisis Dynamic Governance Pada Program Layanan Layad Rawat di Dinas Kesehatan Kota Bandung. *Jurnal Spirit Publik, Volume 14*.
- Mitra, B. A. (2015). Urgensi Dynamic Governance dalam Meningkatkan Profesionalisme Manajemen Penyelenggaraan Haji Yogyakarta. *Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta*.
- Nahrudin, M. M. T. & Z. (2017). Kapabilitas Dynamic Governance dalam Optimalisasi Pengelolaan Lahan Terbuka Hijau di Kota Makassar. *Universitas Muhammadiyah Makassar*.
- Neo, B. S., & Chen, G. (2007). *Dynamic governance: Embedding culture, capabilities and change in Singapore*. *Dynamic Governance: Embedding Culture, Capabilities and Change in Singapore*. <https://doi.org/10.1142/6458>
- North, C. D. (1993). *Economic Performance Through Time*.
- North, C. D. (2005). *Understanding the Process of Economic Change*. NJ: Princeton University Press.
- Novia Putri, D., Sudarti, & Hadi, S. (2017). Analisis Pengaruh Pertumbuhan Ekonomi Dan Jumlah Angkatan Kerja Terhadap Jumlah Pengangguran Di Kota Batu. *Jurnal Ilmu Ekonomi, 1*, 270–281.
- Perwali. Peraturan Walikota Batu Nomor 18 Tahun 2011 Tentang Penetapan Kawasan Bebas Pedagang Kaki Lima (PKL) di Wilayah Kota Batu (2011).
- Rachbini, D. (1994). *Ekonomi Informal Perkotaan Gejala Involusi Gelombang Kedua*. Jakarta: LP3ES.
- Rahman, A. (2019). Penataan Pengelolaan Aparatur Sipil Negara (ASN) Melalui Dynamic Governance. *Jurnal Konstituen, Volume 1*.
- Ramadhan, A. (2015). Implementasi Model Zonasi Penataan Pedagang Kaki Lima di Kota Bandung. *Pandecta: Research Law Journal, 10*(1). <https://doi.org/10.15294/pandecta.v10i1.4196>
- Richa, I. (2019a). Begini Cara Pemkot Atasi PKL di Kota Batu, Bakal Berlakukn Zonasi. *Malang Times*. Retrieved from <https://malangtimes.com/amp/baca/37317/20190323/185600/begini-cara-pemkot-atasi-pkl-di-kota-batu-bakal-berlakukn-zonasi>

- Richa, I. (2019b). Satpol PP Kota Batu Pergoki 120 PKL Berjualan di Area Zona Merah. Retrieved November 11, 2019, from <https://www.malangtimes.com/baca/41629/20190714/184800/satpol-pp-kota-batu-pergoki-120-pkl-berjualan-di-area-zona-merah>
- Silalahi, U. (2012). *Metode Penelitian Sosial*. Bandung: Refika Aditama.
- Smith, B. C. (1967). *Field Administration : An Aspect of Decentralization*. London.
- Sugiono. (2017). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: CV. Alfabeta.
- Sururi, A. (2019). Dynamic Governance dalam Implementasi Program Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) di Kota Serang. *Konferensi Nasional Ilmu Administrasi*.
- Surya Malang. (2020). Soal Revitalisasi Pasar di Kota Batu, Dewanti Beri Tenggat Waktu Dinas Terkait. *Surya Malang*. Retrieved from <https://suryamalang.tribunnews.com/amp/2020/07/12/soal-revitalisasi-pasar-di-kota-batu-dewanti-beri-tenggat-waktu-dinas-terkait>
- Syafri, W. (2011). Dynamic Governance dan Perspektif Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah. Retrieved from www.ipdn.ac.id
- Syafri, W. (2012). *Studi tentang Administrasi Publik*. Jakarta: Erlangga.
- The Straits Times. (2006). *Singapore Score High on Governance*. Singapore Press Holdings.
- Utrecht, E. (1957). *Pengantar dalam Hukum Indonesia*. Jakarta: Ichtiar.



LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Kampus III - Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144

Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

Berdasarkan peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa **di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang**. Telah dilakukan cek orisinalitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama	: Aji Bayu Pangestu
NIM	: 201610050311072
Judul TA/Skripsi	: Dynamic Governance dalam Pengaturan dan Penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kota Batu
Pembimbing I	: Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si
Pembimbing II	: Muhammad Kamil S.IP., M.A

Setelah dilakukan cek orisinalitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	9%	10 %	11%	3 %	2 %

Administrator,

Ali Roziqin, S.A.P., MPA



Malang, 26 October 2019
Kep. Prodi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Kamil, S.IP., MA